

Утвержден
протоколом заседания
общественного совета при комитете
по управлению имуществом
Курской области
от «28» февраля 2022 г. № 14-3-47

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности требованиям антимонопольного законодательства
в комитете по управлению имуществом Курской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р « Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Курской области от 27.02.2019 года № 54-гр «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Курской области», приказа комитета по управлению имуществом Курской области от 27 февраля 2019 года № 01-17/34/1 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по управлению имуществом Курской области» комитетом по управлению имуществом Курской области в 2021 году осуществлялись мероприятия, предусмотренные системой внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом (заместителем председателя комитета) на регулярной основе проводились следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в комитете за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, возбуждения дел антимонопольным органом);
- анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных комитетом, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;
- анализ действующих нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность комитета;
- анализ практики применения антимонопольного законодательства применительно к сфере деятельности комитета;
- разработка методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевыми показателями эффективности мероприятий по внутреннему

обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета за последние три года;
- доля проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является комитет, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля нормативных правовых актов, разработанных комитетом, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Нарушений норм антимонопольного законодательства (Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ) контролирующими органами (УФАС по Курской области, ФАС России) в нормативных правовых актах, ненормативных правовых актах и действиях комитета по управлению имуществом Курской области при проведении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках отдельных видов юридических лиц, а также при совершении действий по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности Курской области, в 2020 году не выявлено. Предостережения, предупреждения, штрафы за нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют, как и в предыдущем отчетном периоде.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 22.01.2020 № 47-па «О централизации закупок в Курской области» (в редакции постановления от 24.12.2020 № 1376-па), предусматривающим централизацию закупок областных заказчиков, подведомственных органам исполнительной власти Курской области, осуществляющих закупки в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», разработаны типовые условия положения о закупке для областных заказчиков, направленные на развитие закупочной деятельности путем определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами. Типовые условия утверждены приказом комитета по управлению имуществом Курской области от 04.02.2021г. № 01.01-16/22 (в редакции от 22.03.2021г. № 01.01-16/50). Данные типовые условия являются обязательными для применения областными бюджетными и автономными учреждениями, областными государственными унитарными предприятиями, и рекомендованы для использования в закупочной деятельности акционерных обществ, в уставных капиталах которых доля Курской области превышает 50%. Типовые условия предполагают проведение закупок конкурентными способами в электронной форме (электронный конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок), ограничивают случаи заключения договоров с единственным поставщиком и устанавливают запрет на дробление закупок с целью ухода от конкурентных процедур определения поставщика. Типовыми условиями также не допускается установление необоснованных требований к участникам закупок и произвольных критериев оценки заявок, приводящих к принятию решений на основе субъективного мнения. Внедрение типовых условий положения о закупке для областных заказчиков направлено на развитие добросовестной конкуренции при

проведении закупок, снижение количества заключаемых без конкурентных процедур прямых договоров, создание условий для единообразного и объективно обоснованного подхода для определения победителей торгов.

По состоянию на 30 декабря 2021 года 180 областных заказчиков приняли типовые условия, выразив согласие осуществлять закупки по ФЗ-223 в конкурентных условиях.

В целях совершенствования системы закупок для нужд Курской области в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 10.12.2019г. № 1235-па с 1 января 2020 года в региональной информационной системе «Торги Курской области» функционирует программный модуль «Малые закупки Курской области», администратором которого является комитет по управлению имуществом Курской области. Данный программный модуль («электронный магазин») позволяет на конкурентной основе определять поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для закупок малого объема (до 600 тыс.руб.), которые п.п.4, 5 ч.1 ст.93 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ допускается проводить у единственного поставщика.

Использование программного модуля «Малые закупки Курской области» позволило расширить доступ хозяйствующих субъектов (в первую очередь, представителей малого бизнеса) к государственным закупкам, а также повысить эффективность закупок для заказчиков. За 2020-2021гг. в модуле зарегистрировалось 2268 поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из которых 83% - субъекты малого предпринимательства. Среднее количество участников на одну закупку составляет 2,7. Экономия бюджетных средств по результатам малых закупок в 2021 году составила экономию составила 141,9 млн.руб. (14,2 % от начальной стоимости объявленных закупок). В 2020 году экономия составляла 84,8 млн.руб. (12%). Данные показатели свидетельствуют об эффективности указанного механизма осуществления закупок малого объема как для повышения результативности государственного заказа, так и для развития конкурентной среды.

В 2021 году проанализированы на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства 100% проектов нормативных правовых актов, разработанных комитетом по управлению имуществом Курской области в рамках своих полномочий. Рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате принятия данных нормативных актов не установлено.

Сведения о достижении ключевых показателей эффективности мероприятий антимонопольного комплаенса в комитете по управлению имуществом Курской области в 2020 году:

1) количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета, установленных вступившими в силу решениями контролирующих органов – 0;

2) количество проектов нормативных правовых актов, разработанных комитетом, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0;

3) количество нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0.

Мероприятия по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществляются в комитете по управлению имуществом Курской области на постоянной основе.

Представители комитета по управлению имуществом Курской области, включая уполномоченное лицо по организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, на регулярной основе принимают участие в рабочих совещаниях с представителями антимонопольного органа по обсуждению практики антимонопольного регулирования. Не реже раза в квартал представитель комитета принимает участие в общероссийских совещаниях по применению антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе, проводимых центральным аппаратом ФАС России в формате видеоконференц-связи, а также в публичных обсуждениях результатов контрольно-надзорной деятельности УФАС по Курской области.

В связи с изложенным, уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в комитете по управлению имуществом Курской области определен как незначительный, так как отсутствует отрицательное влияние деятельности комитета на правоотношения, охраняемые законодательством о защите конкуренции, а также вероятность возбуждения дел и выдачи предписаний об устранении нарушений антимонопольного законодательства, привлечения к административной ответственности в виде штрафов за данные нарушения.

Заместитель председателя
комитета по управлению имуществом
Курской области



А.В. Давыдова