**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Администрации Курской области

«О государственных закупках»

Проект постановления Администрации Курской области «О государственных закупках» разработан в целях своевременного и эффективного исполнения государственных контрактов, заключаемых на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт объектов (здание, сооружение, сооружение, помещение) в Курской области, финансируемых частично или в полном объеме за счет денежных средств областного бюджета. Анализ работы государственных заказчиков по размещению аукционной документации и исполнению государственных контрактов прошлых лет показал, что одной из причин некачественного строительства и неисполнения государственных контрактов в срок является несвоевременное размещение аукционной документации и, как следствие, заключение государственных контрактов в сроки, значительно сокращающие срок строительства, указанный в проектно-сметной документации.

Согласно ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.».

В соответствии с ч. 1 и 10 ст. 21 Федерального закона от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе с сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44) планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок; план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как следует из письма ФНС РФ от 16.01.2008 N ВЕ-6-16/23@ "О доведении письма Минфина России от 09.01.2008 N 02-03-09/1" (вместе с <Письмом> Минфина РФ от 09.01.2008 N 02-03-09/1): «В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимит бюджетных обязательств - объем прав в денежном выражении на принятие бюджетным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году и плановом периоде.

Следовательно, главный распорядитель (распорядитель) средств областного бюджета вправе доводить лимиты бюджетных обязательств до находящихся в их ведении распорядителей и получателей бюджетных средств по мере необходимости принятия получателями бюджетных средств соответствующих бюджетных обязательств.».

Из вышеизложенного следует, что 30-дневный срок для размещения аукционной, конкурсной документации является разумным и рассчитан исходя из сроков, установленных Бюджетным кодексом РФ и ФЗ № 44, по мере доведения лимитов бюджетных обязательств.

Основная часть государственных контрактов в соответствии с настоящим постановлением будет заключаться в 1 квартале текущего года, что будет способствовать развитию строительной отрасли Курской области, стабилизации обеспечения работой строительных коллективов, увеличению отчисления налогов ресурсоснабжающими организациями в 1 квартале календарного года, закупке качественных материалов, приближенных к ценам, указанным в сметной документации.

Принятие настоящего проекта нормативного правового акта позволит: заключать своевременно государственные контракты и исполнять их своевременно и качественно, без срыва сроков ввода в эксплуатацию. При этом заключать контракты заказчики обязаны после проведения аукциона, указывая в контракте начало работ из расчета срока строительства по ПСД. Таким образом, финансирование из бюджета может осуществляться и во 2-3 кварталах (исходя из сроков строительства), но закупка строительных материалов и наем рабочих (сохранение рабочих мест) можно будет производить в 1 квартале.

Одним из характерных примеров несвоевременного размещения заказа и последовавшие негативные последствия можно проследить при строительстве объекта: «Детский сад на 140 мест в пос. Глушково Курской области» на сумму 80,5 млн. рублей, который был размещенный на сайте 7.03.12г. Заказчик - Отдел образования Администрации Глушковского района Курской области. В результате рассмотрения жалоб на действия аукционной комиссии и заказчика Управлением ФАС по Курской области выявлены нарушения требований размещения заказов и выдано предписание об аннулировании результатов торгов. Заказ размещен на сайте повторно 14.04.12г. Контракт по данному заказу был заключен только 28.05.12г., почти через три месяца после первой публикации заказа. Указанный выше детский сад не был введен в эксплуатацию в срок, указанный в контракте.

В настоящее время на официальном сайте размещена информация о начале проведении процедур: по проведению аукциона Администрацией Большедолженсковского сельсовета Октябрьского района Курской области: «Строительство автомобильной дороги местного значения». Аукцион проводится 06.10.2014г., срок окончания работ 15.12.2014г., стоимость начальной цены 15 390 781 руб.; Администрацией п. Кшенский Советского района Курской области: «Самотечный канализационный коллектор» Аукцион проводится 06.10.2014г., срок окончания работ 17.12.2014г., стоимость начальной цены 11 023 730 руб. Изначально заказчики могут оказаться в зависимости от природно-климатических условий, влияющих на нарушение технических регламентов, строительных норм и правил, а в случае обжалования итогов аукциона в ФАС контракт не будет исполнен.

Принятие представляемого проекта постановления Администрации Курской области «О государственных контрактах» не потребует дополнительного финансирования из средств областного бюджета.

В соответствии с Правилами раскрытия органами исполнительной власти Курской области информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного суждения, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 05.08.2013 г. №493-па, в установленном порядке в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Курской области были размещены:

уведомление о разработке предлагаемого проекта постановления Администрации Курской области «О государственных контрактах»;

текст проекта постановления Администрации Курской области «О государственных контрактах».

Председатель комитета

по управлению имуществом

Курской области В.В.Гнездилов